



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на земеделието, храните и горите

X

ДО
Г-ЖА МАРИЯ БЕЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ
На Ваш № КЗХ-153-07-4 от 22.01.2021 г.

Относно: Становище на Министерството на земеделието, храните и горите по предложените промени от н.п. Бюрхан Абазов и н.п. Имрен Мехмедова, № 154-04-9 от 20 януари 2021 г., от н.п. Мария Белова и н.п. Ирена Димова, № 154-04-10 от 20 януари 2021 г., от н.п. Чавдар Велинов и н.п. Валери Жаблянов, № 154-04-12 от 21 януари 2021 г., от н.п. Александър Сабанов, № 154-04-26 от 21 януари 2021 г., от н.п. Бюрхан Абазов и н.п. Имрен Мехмедова, № 154-04-27 от 21 януари 2021 г., и от н.п. Александър Мацурев и група народни представители, № 154-04-28 от 21 януари 2021 г. в Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за пчеларството, внесен на 10 декември 2020 г. в Народното събрание, № 002-01-71, от Министерския съвет

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО БЕЛОВА,

Министерството на земеделието, храните и горите изразява следното становище по предложените промени, направени между първо и второ гласуване, от народни представители в Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за пчеларството,

внесен от Министерския съвет в Народното събрание на 10 декември 2020 г., № 002-01-71:

I. Предложения, направени от н.п. Бюрхан Абазов и н.п. Имрен Мехмедова, № 154-04-9, от 20 януари 2021 г.

Министерството на земеделието, храните и горите **приема** направените предложения:

1. Параграф 1 да се измени така:

„Член 8 се изменя така:

Чл. 8. (1) Пчелните семейства се настаняват в пчелини, като собствениците или ползвателите им се регистрират по реда на чл. 137 от Закона за ветеринарномедицинската дейност чрез подаване на заявление до директора на съответната Областна дирекция по безопасност на храните.

(2) Собствениците или ползвателите на пчелини – лични стопанства подават заявлението по ал. 1 чрез кмета или кметския наместник.

(3) Постоянните пчелини задължително са с ограждение, като в урегулираните поземлени имоти са с ограда, осигуряващо/осигуряваща безопасността на обекта и непозволяващо/непозволяваща свободен достъп и преминаване на хора и животни, и са обозначени с табелка с регистрационния номер на пчелина.

(4) Обектите по ал. 2, намиращи се в горски територии, могат да са с ограждение, което не представлява строителство по смисъла на Закона за устройство на територията, и на което се поставя табелка с регистрационния номер на пчелина.

(5) За постоянните пчелини, намиращи се в защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии, изискванията на ал. 2 и 3 не се прилагат."

2. В Параграф 5 относно чл. 37 думите „ал. 2 и 3“ да се заменят с „ал. 3 и 4“

3. В Параграф 6 относно Допълнителната разпоредба, в § 1 да се създаде т. 15:

15. „Пчелин – лично стопанство“ е пчелин, в който се отглеждат пчелни семейства с цел добив на пчелен мед и пчелни продукти за лична консумация, които не се предлагат на пазара."

II. Предложения, направени от н.п. Мария Белова и н.п. Ирена Димова, № 154-04-10 от 20 януари 2021 г.

Министерството на земеделието, храните и горите **приема** направените предложения.

„Да се създадат § 1 и 2, а останалите да се преномерират

§ 1. Член 5 се изменя така:

„Чл. 5. (1) Създава се Съвет по пчеларство като консултативен орган към министъра на земеделието, храните и горите.

(2) Съветът по пчеларство подпомага министъра на земеделието, храните и горите при осъществяване на държавната политика в областта на пчеларството.

(3) Министърът на земеделието, храните и горите със заповед определя състава на Съвета по пчеларство и утвърждава правила за състава, организацията и дейността на Съвета по пчеларство.

(4) В състава на Съвета по пчеларство се включват представители на Министерство на земеделието, храните и горите, Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция, Българска агенция по безопасност на храните и на пчеларски организации, отговарящи на изисквания, определени в правилата по ал. 3.

(5) Председател на Съвета по пчеларство е министърът на земеделието, храните и горите.”

§ 2. Членове 6 и 7 се отменят.”

Министерството на земеделието, храните и горите **подкрепя** частта, с която се предлага отмяна на § 70 от Заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители (Обн. ДВ, бр. 12 от 2015 г).

Предложеното изменение ще позволи да продължи законосъобразното прилагане на Схемата за единно плащане на площ и през следващите години, в съответствие с Регламент (ЕС) 2020/2220 на Европейския парламент и на Съвета от 23 декември 2020 година за определяне на някои преходни разпоредби във връзка с подпомагането от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) през 2021 г. и 2022 г. и за изменение на регламенти (ЕС) № 1305/2013, (ЕС) № 1306/2013 и (ЕС) № 1307/2013 по отношение на ресурсите и на прилагането през 2021 г. и 2022 г. и Регламент (ЕС) № 1308/2013 по отношение на ресурсите и разпределението на това подпомагане за 2021 г. и 2022 г., който урежда продължаване на прилагането на правилата на сегашната правна рамка на Общата селскостопанска политика на ЕС. По този начин ще се осигури непрекъснатост на плащанията за земеделските стопани, като наред с това се гарантира предвидимост и стабилност на подпомагането с директни плащания.

III. Предложения, направени от н.п. Чавдар Велинов и н.п. Валери Жаблянов, № 154-04-12 от 21 януари 2021 г.

Министерството на земеделието, храните и горите **приема по принцип** направеното предложение.

1. Създава се нов § 1.

§ 1. Член 5 се изменя така:

„Чл. 5.(1) При провеждане на държавната политика в областта на пчеларството министърът на земеделието, храните и горите се подпомага от съвет по пчеларство.

(2) Съветът по пчеларство се създава и работи по правила, определени от

министъра на земеделието, храните и горите.

(3) Съветът по пчеларство обединява и представлява интересите на българските пчелари, преработвателите и търговците на пчелни продукти, производители на пчеларски инвентар и лекарствени средства, научни работници и други лица, свързани с пчеларството, и има за цел да подпомага и защитава общите и индивидуалните интереси на всеки организиран пчелар и да съдейства на държавните органи при провеждане на политиката в областта на пчеларството."

Министерството на земеделието, храните и горите **приема по принцип** предложенията по ал. 1 и ал. 2, като счита за по-целесъобразна редакция на чл. 5, направена от от н.п. Мария Белова и н.п. Ирена Димова.

Алинея 3 – Не се приема.

Мотиви: Съветът по пчеларство следва да бъде консултативен орган, създаден с цел да подпомага министъра при провеждане на държавната политика в сектор „Пчеларство“, както е посочено в ал. 1. Той не може и не трябва да изпълнява ролята на браншови съюз, тъй като идеята не е да се създава нова структура. В тази връзка не следва да се регламентират задълженията и интересите на организациите, влизащи в Съвета. Министърът на земеделието, храните и горите провежда политика, която защитава интересите на пчеларите и създаването на Съвет по пчеларство като консултативен орган следва да гарантира участието на всички заинтересовани лица в сектора. Същите изразявайки своето становище подпомагат дейността на министъра при вземането на решения. Добра практика в отделните сектори е работата на консултативните съвети като Съвет по животновъдство, Консултативен съвет по маслодайна роза, Консултативен съвет по тютюна, Консултативен съвет по овощарство и зеленчукопроизводство, Консултативен съвет по зърното и други. В тази връзка е по-подходяща редакцията на чл. 5 за създаване на Съвет по пчеларство, предложена от народните представители Мария Белова и Ирена Димова.

2. Създава се нов § 2:

§ 2. Член 6 се изменя така:

„Чл. 6. Съветът по пчеларство:

1. участва в изготвянето и изпълнението на държавните политики и европейски и национални програми в българското пчеларство чрез участие в работни групи и комисии и чрез членовете на пчеларските сдружения в общините във всички форми на развитие и подпомагане на пчеларството;

2. подпомага пчеларите и функционирането на техните пчелини чрез пчеларските сдружения в общините, които решават съвместно с общинските органи за настаняването и регистрирането на нови пчелини; избягване на пренаселването с пчелни семейства; безопасното провеждане на растително-защитните дейности на фермерите и горските стопанства и опазването на пчелните семейства;

3. участва в разработването на проекти за нормативни актове, стандарти и стандартни методи за анализ, свързани с пчеларството и пчелните продукти;
4. предлага на министъра на земеделието, храните и горите начини за разпределяне на средства за развитие и подпомагане на пчеларството;
5. участва в разработването на програми с други държавни институции във връзка с поддържането на екологичното равновесие в природата и биологичното разнообразие, свързани с опрашването, извършвано от пчелите;
6. координира пчеларските сдружения в общините в тяхната дейност с частно практикуващите ветеринарни специалисти и общинските ветеринарни лекари в здравно-профилактичната дейност на пчелините;
7. участва в обсъждане на устройствени проекти и технологични планове за залесяване на подходящи медоносни растения на общински, държавни и частни терени;
8. подпомага организиране и провеждане на курсове за квалификация и обучение в областта на пчеларството съвместно с други държавни институции и юридически лица;
9. съдейства за организиране и развитие на биологично пчеларство;
10. изпълнява и други функции в българското пчеларство, които не противоречат на законите на страната."

Не се приема.

Мотиви: Така направеното предложение е сбор от функции и задължения на неправителствена структура на национално и областно ниво. Идеята, посочена в ал. 1 е създаване на консултативен орган, който да подпомага министъра при провеждане на държавната политика в сектор „Пчеларство“, а не нова структура със заложен правомощия. Например с предложените точки 2 и 6 се вменяват задължения на пчеларските организации и общините. Така разписаните функции противоречат на Закона за ветеринарномедицинската дейност (ЗВД), където ясно са регламентирани задълженията на кметовете, както и на официалните и частнопрактикуващите ветеринарни лекари. Също така с направеното предложение в т. 2, пчеларските сдружения да решават съвместно с общинските органи регистрирането на нови пчелини, противоречи на цялостната идея на законопроекта. Целта е намаляване на административната тежест с отпадане на регистрационния режим в кметствата, като остава единствено регистрацията по ЗВД.

С оглед на гореизложеното при разписване на дейностите на Съвета, то следва същите да отразяват целта на създаването му като консултативен орган. В тази връзка е подходяща редакцията на чл. 5, ал. 3, предложена от народни представители Мария Белова и Ирена Димова. Утвърждаването на правила за организацията и дейността на Съвета от министъра на земеделието, храните и горите е един работещ механизъм, който позволява по-голяма гъвкавост. Законът за пчеларството следва да дава общата рамка, а дейностите и организацията на работа е подходящо да се разпишат в другия акт.

3. В § 1, чл. 8 се изменя така:

„Чл. 8 (1) Пчелните семейства се настаняват в пчелини, регистрирани по реда на Закона за ветеринарномедицинската дейност.“

(2) Постоянните пчелини задължително са с ограда, на която собственикът поставя табелка с регистрационен номер на пчелина.“

Не се приема.

Мотиви: Предложената редакция, с която се въвежда изискване всички постоянни пчелини задължително да са с ограда противоречи на Закона за защитените територии и Закона за горите. Съгласно чл. 145 от Закона за горите в имотите в горските територии не може да се извършва ограждане или други действия, които ограничават свободното придвижване на хора, диви животни и води, с изключение на имоти, за които това е предвидено в нормативен или административен акт. С цел осигуряване на защита на пчелините от диви животни, настанени в горски територии се изисква ограждение, което обаче да не представлява строителство по смисъла на Закона за устройство на територията. В чл. 14, ал. 2 от Закона за защитените територии е посочено, че собствениците и ползвателите на гори и земи в защитени територии, не могат да ограждат имотите си в защитените територии, с изключение на сградите и прилежащите към тях дворни места, както и на младите горски насаждения.

Допълнително редакцията на чл. 8 от законопроекта за изменение и допълнение на Закона за пчеларството е в резултат на постъпили и приети предложения от Министерство на околната среда и водите и Изпълнителната агенция по горите по време на съгласувателната процедура по реда на чл. 32 – 34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

4. В § 2, в чл. 9 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 се отменя.

2. В ал. 3:

а) в т. 1 думите „и ЕГН“ се заличават, а след думата „БУЛСТАТ“ се добавя „/ЕИК“;

б) в т. 3 накрая се добавя „или мястото, откъдето са придвижени (кметство), с номер и дата на ветеринарномедицинското свидетелство“;

в) в т. 5 накрая се добавя „които ще се придвижват на подвижно пчеларство“;

г) точка 6 се отменя;

д) в т. 7 накрая се добавя „с посочени GPS координати“;

е) точка 8 се отменя.

Приема направеното предложение.

IV. Предложения, направени от н.п. Александър Сабанов, № 154-04-26 от 21 януари 2021 г.

Министерството на земеделието, храните и горите **подкрепя** направените предложения за изменение и допълнение на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, с което ще се регламентира достъпа по полските пътища до имоти в

горски територии. Държавните предприятия по Закона за горите следва да представят на областните дирекции „Земеделие“ информацията, с която разполагат, а именно поземлените имоти в горски територии, в които през следващата стопанска година ще извършват планираните дейности по Закона за горите и по Закона за лова и опазване на дивеча.

Във връзка с направеното предложение за изменение на чл. 32, ал.2 и ал.3 от Закона за опазване на селскостопанското имущество (ЗОСИ), Министерството на земеделието, храните и горите изразява следното становище:

С направеното предложение отпада всякакво ограничение за отсичане на дървета в земеделски земи, независимо от площта и броя на дърветата. Имайки предвид, че към момента не са приключили процедурите по Закона за горите за включване в горски територии на поземлени имоти, притежаващи характеристиките на гора и отразени в КВС и Кадастралната карта като земеделски, които очевидно са негодни за земеделско ползване, предлаганата норма ще бламира действието на тези процедури. Няма мотиви каква е целта на нормата и какви са дългосрочните последици, както и оценка на въздействието. Това е в противовес на усилията на Министерството на земеделието, храните и горите и Изпълнителната агенция по горите за правилното стопанисване на горите, без значение от вида територия. Стопанисването предполага включването им в горски територии, с цел прилагане на нормите за планиране и устойчиво развитие, приложени в Закона за горите. Същото е в съответствие с целта на ЕС за устойчиво горско планиране и в светлината на обявената през предходната година зелена сделка в рамките на съюза. Следва да се отчете и факта, че приблизителната площ на инвентаризираните гори в земеделски земи е 170-180 хил. ха, а по експертна оценка всички гори в земеделски земи са приблизително 320 хил. ха. Това показва, че в този вид нормата ще има съществен ефект и вреди върху горите. С оглед на изложеното по-горе, считаме, че е по-целесъобразно нормата на чл. 32 от ЗОСИ да се отнася само до лозята, а да се създаде нова разпоредба 32а, която да уреди въпроса за сечта на дървета, в синхрон с разпоредбите на Закона за горите. Създаването на специална разпоредба ще предотврати обезлесяването на огромни по площ територии, принадлежащи в момента към земеделските земи, но негодни за земеделско ползване. В същото време в разпоредбата следва да се създаде регламент за отсичане на единични дървета в обработваеми земеделски площи, без налагане на сериозна административна тежест. Следва да се има предвид, че част от зоните по Natura 2000 обхващат и земеделски земи, а ограниченията, налагани от мерките за защита на местообитанията и издадените в тази връзка заповеди, често забраняват определени дейности, включително и сеч на дървета.

Министерството на земеделието, храните и горите счита, че приемането на така предложения текст няма да подобри нормативната уредба в областта, а по-скоро е предпоставка за колизия с други релевантни разпоредби и е възможност

за изсичане на гори върху значителни площи, което ще предизвика и широк отзвук в обществото.

V. Предложения, направени от н.п. Бюрхан Абазов и н.п. Имрен Мехмедова, № 154-04-27 от 21 януари 2021 г.

Министерството на земеделието, храните и горите **подкрепя** направените предложения за изменение и допълнение на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, с което ще се регламентира достъпа по полските пътища до имоти в горски територии. Държавните предприятия по Закона за горите следва да представят на областните дирекции „Земеделие“ информацията, с която разполагат, а именно поземлените имоти в горски територии, в които през следващата стопанска година ще извършват планираните дейности по Закона за горите и по Закона за лова и опазване на дивеча.

VI. Предложения, направени от н.п. Александър Мацурев и група народни представители, № 154-04-28 от 21 януари 2021 г.

Министерството на земеделието, храните и горите **приема** направените предложения по Закона за храните.

X

ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА
МИНИСТЪР